



## Discurso sobre el estado de la Unión de 2023 pronunciado por la presidenta Von der Leyen

Strasbourg, 13 de septiembre de 2023



La versión original del discurso está disponible [aquí](#).

### RESPONDIENDO A LA LLAMADA DE LA HISTORIA

#### INTRODUCCIÓN: RESPONDIENDO HOY, PREPARANDO EL MAÑANA

Señorías:

En poco menos de trescientos días, Europa acudirá a las urnas en ejercicio de nuestra singular y extraordinaria democracia.

Como cualquier otro proceso electoral, será para los ciudadanos un momento de reflexión sobre el estado de nuestra Unión y la labor desempeñada por quienes les representan.

**Pero supondrá también la ocasión de decidir a qué tipo de futuro y a qué modelo de Europa aspiran.**

Entre esos votantes habrá millones de personas recién incorporadas al censo: las más jóvenes serán las nacidas en 2008.

Cuando se dirijan al colegio electoral, pensarán en las cosas que les importan.

Pensarán en esa guerra que está causando estragos junto a nuestras fronteras.

Pensarán, quizá, en las consecuencias destructivas del cambio climático.

En la influencia que la inteligencia artificial tendrá en sus vidas.

O en sus posibilidades de conseguir una vivienda o un puesto de trabajo en los próximos años.

**Nuestra Unión actual** refleja la visión de quienes soñaron con un futuro mejor tras la **Segunda Guerra Mundial**.

Un futuro en el que una Unión de naciones, democracias y pueblos cooperase en pos de una paz y una prosperidad comunes.

**Estaban convencidos de que Europa era la respuesta a la llamada de la historia.**

Cada vez que hablo con jóvenes de la nueva generación, percibo esa misma visión de un futuro mejor.

Ese mismo deseo ardiente de construir algo mejor.

Esa misma convicción de que, en un mundo de incertidumbre, **Europa debe responder, una vez más, a la llamada de la historia.**

Y eso es lo que hemos de hacer todos **juntos**.

Señorías:

La tarea empieza con **ganarnos la confianza** de los europeos que dejan sus aspiraciones e inquietudes en nuestras manos.

Y, en los **próximos trescientos días**, hemos de **culminar la labor** que nos encomendaron.

Deseo agradecer a esta Cámara su liderazgo en el proceso que ha desembocado en una de las transformaciones más ambiciosas jamás emprendidas por esta Unión.

Soy consciente de que cuando, en 2019, comparecí ante ustedes con mi programa por una **Europa verde, digital y geopolítica, algunos albergaban ciertas dudas**.

Y eso era **antes** de que el mundo se viera completamente trastocado por una pandemia global y una brutal guerra en suelo europeo.

Pero fijémonos en dónde está Europa hoy.

Hemos presenciado el nacimiento de una **Unión geopolítica** que apoya a Ucrania, planta cara a la agresión de Rusia, responde a la asertividad de China e invierte en asociaciones.

Tenemos ahora un **Pacto Verde Europeo** como **epicentro** de nuestra economía y empresa **inigualable** en cuanto a su ambición.

Hemos marcado la senda de la **transición digital** y nos hemos convertido en **pioneros mundiales de los derechos en línea**.

Contamos con la iniciativa histórica **NextGenerationEU**, que destina 800 000 millones de euros a una combinación de **inversiones y reformas** y que, a día de hoy, está **generando puestos de trabajo dignos** para ahora y para el futuro.

Hemos sentado los **cimientos** de una **Unión de la Salud** y contribuido a vacunar a todo un continente y a amplias zonas del mundo.

Hemos empezado a hacernos **más independientes** en sectores críticos como la energía, los chips o las materias primas.

Deseo también agradecerles la **labor transformadora y adelantada** que hemos realizado en a la **igualdad de género**.

Como mujer, significa mucho para mí.

Hemos concluido con éxito expedientes que muchos creían bloqueados para siempre, como la **Directiva sobre las mujeres en los Consejos de administración** y la **adhesión histórica de la UE al Convenio de Estambul**.

Mediante la **Directiva sobre transparencia retributiva**, hemos consagrado en un acto legislativo el principio básico de que un mismo trabajo merece un mismo salario.

**No hay un solo argumento que justifique** que deba pagarse a una mujer menos que a un hombre por el mismo tipo de trabajo.

Pero nuestra tarea está lejos de haber terminado y, juntos, debemos seguir impulsando el progreso.

Sé que esta Cámara apoya nuestra propuesta de **combatir la violencia contra las mujeres**.

También en este caso desearía que consagrásemos en la legislación otro principio fundamental: **no es no**.

**La verdadera igualdad no podrá existir hasta que no desterremos la violencia.**

Gracias a este Parlamento, a los Estados miembros y a mi equipo de comisarios y comisarias, hemos **llevado a la práctica más del 90 % de las orientaciones políticas** que presenté en 2019.

Juntos, hemos demostrado que **cuando se muestra audaz, Europa obtiene resultados**.

Pero aún nos queda mucho por hacer, **así que mantengámonos unidos**.

**Respondamos hoy y preparemos el mañana.**

## **EL PACTO VERDE EUROPEO**

Señorías:

Hace cuatro años, el Pacto Verde Europeo fue nuestra **respuesta a la llamada de la historia**.

Este verano —el más caluroso desde que existen registros en Europa— nos lo ha recordado de forma brutal.

Tras ser asoladas por devastadores incendios, **Grecia y España** se vieron golpeadas, tan solo unas semanas más tarde, por catastróficas inundaciones.

Desde Eslovenia hasta Bulgaria, pasando por numerosas regiones de nuestra Unión, hemos presenciado el **caos y la destrucción** causados por las inclemencias extremas del tiempo.

**Esa es la realidad de un planeta en ebullición.**

El Pacto Verde Europeo nació de la necesidad de proteger nuestro planeta.

Pero también se concibió como oportunidad de preservar nuestra prosperidad futura.

Iniciamos este mandato estableciendo una perspectiva a largo plazo con la Ley del Clima y el objetivo para 2050.

Reconvertimos la agenda climática en agenda **económica**.

Fijamos, de ese modo, un **claro rumbo para la inversión y la innovación**.

De hecho, ya hemos recogido los primeros **frutos de esta estrategia de crecimiento**.

La industria europea da muestras cotidianas de estar preparada para acometer esta transición.

De demostrar que la **modernización y la descarbonización** pueden ir unidas.

En los últimos cinco años, el número de **fábricas de acero limpias en la UE** ha aumentado de cero a treinta y ocho.

Actualmente, atraemos **más inversión en hidrógeno limpio** que los EE. UU. y China **juntos**.

Y mañana estaré en Dinamarca con la primera ministra Mette Frederiksen para ver esa innovación con mis propios ojos.

Allí celebraremos la botadura del primer buque portacontenedores del mundo que utiliza como combustible metanol verde obtenido a partir de energía solar.

**Esa es la fuerza de la respuesta europea al cambio climático.**

El Pacto Verde Europeo aporta las estructuras, las inversiones y los incentivos necesarios, pero son las personas, los inventores, los ingenieros quienes desarrollan las soluciones.

Y por eso, Señorías,

ahora que entramos en la **siguiente fase** del Pacto Verde Europeo, hay algo que nunca va a cambiar.

**Seguiremos apoyando a la industria europea en todas las fases de su transición.**

Comenzamos con un paquete de medidas que abarcaban desde la **Ley sobre la industria de cero emisiones netas hasta la Ley de Materias Primas Fundamentales**.

Mediante nuestra **Estrategia Industrial**, estamos examinando los riesgos y las necesidades de cada ecosistema en esta transición.

Tenemos que ultimar este trabajo.

Y, además, tenemos que desarrollar un enfoque para cada ecosistema industrial.

Por consiguiente, a partir de este mismo mes, celebraremos **una serie de diálogos sobre la transición hacia una energía limpia**.

Su **objetivo esencial** será prestar apoyo a todos los sectores en la definición de su modelo de negocio para la descarbonización de la industria.

Porque estamos convencidos de que esta transición es esencial para la futura competitividad de Europa.

**Pero** se trata en igual medida de las **personas y de sus actuales puestos de trabajo**.

Nuestra **industria eólica** es un ejemplo de éxito europeo.

Pero actualmente **se enfrenta a una singular combinación de retos**.

Por eso presentaremos, en estrecha colaboración con el sector y los Estados miembros, un **paquete de energía eólica europea**.

Agilizaremos todavía más la concesión de permisos.

Perfeccionaremos los sistemas de subasta en toda la UE.

Nos centraremos en las competencias, el acceso a la financiación y la estabilidad de las cadenas de suministro.

Pero esta actividad **se extiende a más** de un sector:

desde la energía eólica al acero, desde las baterías a los vehículos eléctricos, nuestra ambición es de una claridad meridiana: **el futuro de nuestra industria de las tecnologías limpias ha de ser «made in Europe».**

**Señorías:**

**Todo lo dicho hasta ahora demuestra que, cuando se trata del Pacto Verde Europeo: mantenemos el rumbo.**

**Mantenemos nuestra ambición.**

**Mantenemos nuestra estrategia de crecimiento.**

**Y mantenemos, además, nuestro afán por una transición justa y equitativa.**

Se trata de ofrecer a las generaciones futuras una solución justa: la de vivir en un planeta sano.

Y también de asegurar a todos los afectados un recorrido justo, **con trabajos dignos y la solemne promesa de no dejar a nadie atrás.**

Pensemos en los **puestos de trabajo en el sector de la fabricación y en la competitividad:** un tema sobre el que debatimos frecuentemente en la actualidad.

Nuestras empresas industriales y tecnológicas **aprecian** la competencia.

**Saben** que la competencia mundial es **propicia** para los negocios.

Saben también que **crea y mantiene** buenos puestos de trabajo aquí, en Europa.

Pero la competencia **solo es verdadera** si es **leal**.

Con demasiada frecuencia, nuestras empresas se ven excluidas de los mercados extranjeros o son víctimas de prácticas predatorias.

A menudo les es **imposible igualar la oferta de competidores** que se benefician de cuantiosas subvenciones estatales.

**No hemos olvidado** la forma en que las **desleales prácticas comerciales** de China afectaron a nuestra **industria solar**.

Muchas empresas jóvenes fueron expulsadas del mercado por la competencia china, destinataria de fuertes subvenciones.

Empresas pioneras se declararon en quiebra.

Prometedores y talentosos profesionales emigraron en busca de mejores oportunidades.

Ese es el motivo por el cual la **justicia** es tan importante en la economía mundial: porque incide en las vidas y en los medios de subsistencia.

Sectores industriales enteros, comunidades enteras dependen de que exista.

Por ello, debemos ser lúcidos ante los riesgos a los que nos enfrentamos.

**Tomemos el ejemplo de los vehículos eléctricos.**

Se trata de un sector crucial para la economía limpia que encierra un inmenso potencial para Europa.

Pero los mercados mundiales se encuentran ahora **inundados** de coches eléctricos chinos, más baratos,

ya que su precio se mantiene **artificialmente** rebajado por cuantiosas subvenciones públicas.

**Estas prácticas falsean nuestro mercado.**

**Y ya que no las aceptamos cuando se producen dentro, tampoco las aceptaremos cuando**

**procedan de fuera.**

Por eso también puedo anunciar, hoy, que la Comisión se dispone a iniciar una **investigación antisubvención sobre los vehículos eléctricos procedentes de China.**

**Europa está abierta a la competencia, pero no a participar en una "competición a la baja".**

Tenemos que defendernos de las prácticas desleales.

Pero es igualmente vital que mantengamos **abiertas las líneas de comunicación y diálogo con China.**

Porque **también hay** temas en los que podemos y debemos cooperar.

**Reducir el riesgo, sí; desvincularnos, no:** ese será **el enfoque que adoptaré ante los dirigentes chinos en la Cumbre UE-China que se celebrará en lo que queda de año.**

Señorías:

En la Unión Europea, estamos orgullosos de nuestra **diversidad cultural.**

Somos la «Europa de las regiones», con una diversidad muy especial de lenguas, música, arte, tradiciones, artesanía y delicias culinarias.

También somos esa **Europa que se caracteriza por una biodiversidad única.**

Hay alrededor de 6 500 especies que **solo** se encuentran en Europa.

En el norte de Europa se encuentra el **patrimonio mundial natural del mar de Frisia**, un hábitat único que alberga especies animales y vegetales raras y es vital para millones de aves migratorias.

Y el mar **Báltico constituye el mayor mar de agua salobre del mundo.**

Más al sur se sitúan las **llanuras bajas europeas**, caracterizadas por **grandes zonas pantanosas y humedales.**

Estas regiones son **importantes aliados contra el avance del cambio climático.**

Las zonas pantanosas y los humedales protegidos absorben grandes cantidades de **gases de efecto invernadero**, aseguran los **ciclos regionales del agua** y albergan una biodiversidad única.

Además, Europa es rica en **bosques.**

Desde los **majestuosos bosques de coníferas del norte y del este** de Europa, pasando por los **últimos bosques primarios de robles y hayas** de Europa Central, hasta los **bosques de alcornoques del sur de Europa**, todos estos bosques nos proporcionan bienes y beneficios irremplazables.

Absorben dióxido de carbono, suministran madera y otros productos, generan suelos fértiles y filtran el aire y el agua.

La biodiversidad y los servicios ecosistémicos son **vitales** para toda la población europea.

La pérdida de esta riqueza natural no solo **destruye los medios de subsistencia**, sino también el **sentimiento de apego a la tierra de la gente.**

**Debemos protegerla.**

Y al mismo tiempo, **debemos asegurar el aprovisionamiento presente y futuro de alimentos mediante un aprovechamiento respetuoso de la naturaleza.**

**Hoy quiero expresar mi agradecimiento a nuestros agricultores** y darles las gracias por proveernos de alimentos día a día.

Producir alimentos sanos: para nosotros, los europeos, esta función de la agricultura constituye la base de nuestra política agrícola.

También es importante la independencia en el aprovisionamiento de alimentos; y esto es posible gracias a nuestros agricultores.

Esto no es algo que se pueda dar por supuesto, ya que el trabajo de los agricultores y sus ingresos se ven cada vez más afectados no solo por las consecuencias de la agresión rusa contra Ucrania o por

el cambio climático y las sequías, los incendios forestales y las inundaciones que este trae consigo, sino también por nuevas responsabilidades que recaen sobre ellos.

### **Tenemos que tener esto en cuenta.**

Muchos ya están comprometidos actualmente con una agricultura más sostenible.

Junto con los hombres y mujeres del sector agrario, debemos responder a estos nuevos desafíos.

Esta es la única manera en que podemos salvaguardar nuestra seguridad alimentaria en el futuro.

### **Necesitamos más diálogo y menos polarización.**

Por esta razón, nos gustaría **iniciar un diálogo estratégico sobre el futuro de la agricultura en la UE.**

Tengo la firme convicción de que **la agricultura y la conservación de la naturaleza pueden ir de la mano,**

**y ambas son necesarias.**

## **ECONOMÍA, POLÍTICA SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**

Señorías:

Una transición justa para los agricultores, las familias y la industria;

ese es el sello distintivo de este mandato.

Y es aún más importante en un momento en que nos enfrentamos a considerables dificultades económicas.

Veo tres grandes desafíos económicos para nuestra industria en el próximo año: la escasez de mano de obra y de personal cualificado, la inflación y la simplificación de la actividad empresarial.

### **El primer desafío está relacionado con nuestro mercado laboral.**

**No** hemos olvidado los primeros días de la pandemia mundial,

cuando todo el mundo preveía una **nueva ola de desempleo masivo, como en 1930.**

Sin embargo, hemos desmentido esa previsión.

Gracias al instrumento SURE, la primera iniciativa europea de reducción del tiempo de trabajo, hemos salvado 40 millones de puestos de trabajo.

### **¡Así funciona la economía social de mercado europea, de la que podemos estar orgullosos!**

Volvimos a poner en marcha nuestro motor económico de forma inmediata gracias al instrumento NextGenerationEU.

Y hoy podemos ver los resultados.

Europa está cerca del pleno empleo.

### **No hay millones de personas buscando trabajo, sino millones de puestos de trabajo buscando quien los ocupe.**

La escasez de mano de obra y de personal cualificado está alcanzando niveles récord, no solo aquí, sino en todas las grandes economías.

El **74 % de las pymes** afirma que se enfrentan a una escasez de personal cualificado.

En el pico de la temporada turística, los restaurantes y bares europeos abren en horario reducido porque no consiguen encontrar personal.

Los hospitales están posponiendo la atención sanitaria debido a la falta de personal de enfermería.

Y dos tercios de las empresas europeas que buscan especialistas en informática no consiguen encontrarlos.

Al mismo tiempo, **millones de padres y madres** (en su mayoría madres) tienen dificultades para conciliar la vida profesional y familiar, **porque no hay servicios de atención infantil.**

Y hay 8 millones de jóvenes que ni estudian, ni trabajan, ni reciben formación.

Sus sueños están en suspenso, sus vidas en modo de espera.

**Esto no solo causa mucha angustia personal, sino que representa uno de los frenos más importantes para nuestra competitividad.**

Y es que la escasez de mano de obra supone un obstáculo para la capacidad de innovación, crecimiento y prosperidad.

Por tanto, tenemos que mejorar el acceso al mercado de trabajo,

sobre todo para **los jóvenes y para las mujeres.**

Y necesitamos una **migración cualificada.**

Además, tenemos que responder a los profundos **cambios tecnológicos, sociales y demográficos.**

Y para ello, debemos confiar en la experiencia de las **empresas y los sindicatos, nuestros interlocutores en la negociación colectiva.**

**Hace casi cuarenta años que Jacques Delors convocó la reunión de Val Duchesse que supuso el nacimiento del diálogo social europeo.**

Desde entonces, los interlocutores sociales han dado forma a la Unión de hoy, propiciando el progreso y la prosperidad para millones de personas.

Y en un momento en el que el mundo que nos rodea cambia más rápido que nunca, los interlocutores sociales deben ocupar de nuevo un lugar central en la configuración de nuestro futuro.

Juntos debemos centrarnos en los desafíos a los que se enfrenta el mercado laboral, desde la escasez de mano de obra y de personal cualificado hasta los nuevos retos derivados de la inteligencia artificial.

Esta es la razón por la que, junto con la **Presidencia belga** del próximo año, convocaremos una **nueva Cumbre de Interlocutores Sociales, de nuevo en Val Duchesse.**

El futuro de Europa se construirá **con la participación de nuestros interlocutores sociales.**

**El segundo reto económico importante: la inflación elevada persistente.**

Christine Lagarde y el Banco Central Europeo están trabajando con ahínco para mantener la inflación bajo control.

Sabemos que volver al objetivo a medio plazo del BCE llevará algún tiempo.

La buena noticia es que Europa empieza a lograr que bajen los precios de la energía.

No hemos olvidado el **uso deliberado que ha hecho Putin del gas como arma**, ni los temores que ello provocó de interrupciones bruscas de suministro y de una crisis energética como en los años setenta.

Muchos pensaron que no dispondríamos de energía suficiente para todo el invierno.

Pero lo hemos logrado,

manteniéndonos unidos, agrupando nuestra demanda y comprando la energía de forma conjunta.

Y al mismo tiempo, a diferencia de lo que ocurrió en los años setenta, hemos aprovechado la crisis para invertir de forma masiva en renovables y acelerar la transición hacia una energía limpia.

Hemos utilizado la masa crítica de Europa para reducir los precios y asegurar el suministro.

El precio del gas en Europa era de más de 300 euros por MWh hace un año; hoy es de alrededor de 35 euros.

Así pues, tenemos que analizar cómo podemos **reproducir este modelo de éxito** en otros ámbitos como las **materias primas fundamentales o el hidrógeno limpio.**

**El tercer reto para las empresas europeas consiste en simplificar la actividad empresarial.**

Las pequeñas empresas no tienen capacidad para hacer frente a una administración compleja, o pueden verse lastradas por trámites excesivamente prolongados.

Esto a menudo significa que, en el tiempo de que disponen, logran hacer menos cosas, y que pierden oportunidades para crecer.

Por este motivo, antes de que finalice el año, nombraremos a un **representante de la UE para las pymes**, que dependerá directamente de mí.

Queremos escuchar directamente a **las pequeñas y medianas empresas** y que nos expliquen sus dificultades cotidianas.

Para cada nueva norma legislativa, llevamos a cabo un **control de la competitividad**, por medio de un **consejo independiente**.

Y el mes que viene formularemos las primeras **propuestas legislativas para reducir** en un 25 % las **obligaciones de presentación de información** a nivel europeo.

Señorías:

Seamos sinceros: esto no será fácil.

Y necesitaremos su apoyo.

Porque se trata de un **esfuerzo común de todas las instituciones europeas**.

Por lo tanto, también tenemos que colaborar con los Estados miembros para llegar también a una reducción del 25 % a nivel **nacional**.

**¡Es hora de simplificar la actividad empresarial en Europa!**

Sin embargo, las empresas europeas también necesitan **acceso a tecnologías clave** para fines de innovación, desarrollo y fabricación.

Se trata de una cuestión de **soberanía europea**, como subrayaron los dirigentes europeos en Versalles.

Es un **imperativo económico y de seguridad nacional** preservar una ventaja europea en el ámbito de las tecnologías críticas y emergentes.

Esta política industrial europea también requiere una **financiación europea común**.

Este es el motivo por el que hemos propuesto, en el marco de nuestra propuesta de revisión del presupuesto, la Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa (STEP).

Gracias a STEP, podemos **atraer, movilizar y dirigir** fondos de la UE para invertir en ámbitos muy diversos que van desde la **microelectrónica hasta la computación cuántica y la inteligencia artificial**;

**desde la biotecnología a la tecnología limpia.**

Nuestras empresas necesitan este apoyo de forma inmediata, por lo **que insisto en alcanzar un acuerdo rápido sobre nuestra propuesta de presupuesto**.

Sé que puedo contar con esta Cámara.

Y hay **más** que añadir en lo que respecta a la **competitividad**.

Se han producido verdaderos cuellos de botella en las **cadena de suministro mundiales**, en ocasiones debido a las **políticas deliberadas de otros países**.

Piensen por ejemplo en las **restricciones que ha impuesto China a la exportación de galio y germanio**, que son elementos esenciales para productos como los **semiconductores** y los **paneles solares**.

Esto demuestra por qué es tan importante que Europa **refuerce su seguridad económica, mediante la reducción del riesgo y no mediante la desvinculación**.

Y estoy **muy orgullosa** de que este concepto haya recibido un **amplio apoyo de nuestros socios clave**.



Desde **Australia a Japón o Estados Unidos.**

Y hay muchos otros países del mundo que **desean colaborar.**

**Muchos dependen en exceso** de un **único proveedor** de minerales esenciales.

Otros, de América Latina o de África, quieren **desarrollar sus industrias locales de procesamiento y refinado**, en lugar de **simplemente limitarse a exportar** sus recursos.

Por ello, a finales de este año convocaremos la **primera reunión de nuestro nuevo Club de Materias Primas Fundamentales.**

Al mismo tiempo, **continuaremos impulsando el comercio abierto y justo.**

Hasta la fecha, hemos concluido nuevos acuerdos de libre comercio con **Chile, Nueva Zelanda y Kenia.**

Debemos intentar concluir los acuerdos con **Australia, México y Mercosur hasta finales de este año;**

**y a continuación, con India e Indonesia.**

**El comercio inteligente genera empleo de calidad y prosperidad.**

Señorías:

Estos tres desafíos (empleo, inflación y entorno empresarial) se plantean en un momento en que también pedimos a la industria que lidere la transición hacia una energía limpia.

Por lo tanto, tenemos que mirar hacia el futuro y determinar **cómo** podemos mantener la competitividad al tiempo que llevamos a cabo esa transición.

Por eso he pedido a Mario Draghi, una de las grandes mentes económicas de Europa, que elabore un **informe sobre el futuro de la competitividad europea.**

Porque Europa hará lo que sea necesario para mantener su ventaja competitiva.

## **TECNOLOGÍA DIGITAL E INTELIGENCIA ARTIFICIAL**

Señorías:

Cuando se trata de hacer que los negocios y la vida sean más fáciles, sabemos bien la importancia que tiene la tecnología digital.

Es revelador que hayamos **rebasado con creces el objetivo de inversión del 20 %** en proyectos digitales de NextGenerationEU.

Los Estados miembros han aprovechado esa inversión para digitalizar su asistencia sanitaria, su sistema judicial o su red de transporte.

Al mismo tiempo, Europa ha liderado la **gestión de los riesgos que entraña el mundo digital.**

Internet nació como un instrumento para **compartir conocimientos, abrir mentes y conectar a las personas.**

Pero ha **originado también importantes desafíos.**

**Desinformación, difusión de contenidos nocivos, riesgos para la privacidad de nuestros datos.**

Todo ello ha acarreado **falta de confianza y vulneración de los derechos fundamentales de las personas.**

Europa ha respondido convirtiéndose en **precursora mundial de los derechos de los ciudadanos** en el entorno digital.

La Ley de Servicios Digitales y la Ley de Mercados Digitales están creando un **espacio digital más seguro** en el que los derechos fundamentales se protegen.

Y garantizan la equidad asignando **responsabilidades claras a las grandes tecnológicas.**

**Este es un logro histórico del que debemos estar orgullosos.**

Lo mismo debería suceder con la **inteligencia artificial**.

**Mejorará la asistencia sanitaria, impulsará la productividad, contribuirá a hacer frente al cambio climático.**

Pero **tampoco debemos subestimar** las amenazas muy reales que comporta.

**Cientos de desarrolladores, profesores y otros expertos en IA de primera línea** nos advirtieron recientemente en los siguientes términos:

«Mitigar el **riesgo de extinción** derivado de la IA debería ser una prioridad mundial a la par con la de otros riesgos que afectan a toda la sociedad, como las pandemias y la guerra nuclear».

La IA es una tecnología de alcance general **accesible, potente y adaptable** a una gran variedad de usos, **tanto** civiles **como** militares.

**Y está evolucionando más rápido de lo que incluso sus desarrolladores habían anticipado.**

De modo que nuestra ventana de oportunidad para orientar esta tecnología de manera responsable es cada vez más angosta.

Creo que Europa, junto con sus socios, debe **asumir la iniciativa en la definición de un nuevo marco mundial** para la IA, basado en tres pilares: **barreras de protección, gobernanza y orientación de la innovación.**

En primer lugar, **las barreras de protección.**

Nuestra **prioridad número uno** es garantizar **que el desarrollo de la IA tenga en su centro al ser humano y sea transparente y responsable.**

Por eso en mis orientaciones políticas me comprometí a exponer, **durante los cien primeros días, un enfoque legislativo al respecto.**

Presentamos la **Ley de Inteligencia Artificial**, que es la **primera ley integral de IA favorable a la innovación** del mundo.

**Y quiero agradecer a esta Cámara y al Consejo el incansable trabajo dedicado a esta ley pionera.**

Nuestra Ley de IA es ya **un modelo para el mundo entero.**

Ahora debemos procurar que las normas se adopten lo antes posible y volcarnos en su aplicación.

El segundo pilar es **la gobernanza.**

Estamos sentando las bases para un sistema único de gobernanza en Europa.

Pero debemos aunar fuerzas también con nuestros socios para asegurar que compartimos un **enfoque mundial** a la hora de entender el impacto de la IA en nuestras sociedades.

Piensen en la inestimable contribución del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, un panel mundial que proporciona a los responsables políticos los conocimientos científicos más recientes.

Creo que necesitamos un órgano similar para la IA: **sobre sus riesgos y sus beneficios para la humanidad.**

En el que se reúnan científicos, empresas tecnológicas y expertos independientes.

Esto nos permitirá desarrollar una respuesta rápida y coordinada a nivel mundial, aprovechando el **trabajo realizado en el Proceso de Hiroshima y en otros foros.**

El tercer pilar es **orientar la innovación** de manera responsable.

Gracias a nuestra inversión de los últimos años, Europa, con tres de los cinco superordenadores más potentes del mundo, se ha convertido ya en **líder en supercomputación.**

Tenemos que sacar provecho a esta ventaja.

Por eso puedo anunciar hoy **una nueva iniciativa encaminada a abrir nuestros ordenadores de alto rendimiento a las empresas emergentes de IA** para que entrenen sus modelos.

Pero esto será solo una **parte** de nuestro trabajo para **orientar la innovación.**

Necesitamos un **diálogo abierto** con quienes **desarrollan e implantan la IA.**

Sucede en los Estados Unidos, donde siete grandes empresas tecnológicas han acordado ya **normas voluntarias que abordan la seguridad, la protección y la confianza.**

Sucede aquí, donde colaboraremos con las empresas de IA para promover su compromiso voluntario con los principios de la **Ley de IA antes** de que esta entre en vigor.

Ahora deberíamos encauzar todo este trabajo para que confluya en unas **normas mínimas mundiales para un uso seguro y ético de la IA.**

## **POLÍTICA INTERNACIONAL, MIGRACIÓN Y SEGURIDAD**

Señorías:

Cuando comparecí aquí hace cuatro años, dije que, si estamos unidos dentro, nadie nos dividirá desde fuera.

Y este era el pensamiento subyacente a la Comisión geopolítica.

Gracias a nuestro **enfoque de Equipo Europa** hemos podido ser más estratégicos y asertivos y actuar más unidos.

Y eso es ahora más importante que nunca.

La devastadora pérdida de vidas que las inundaciones y el terremoto han infligido con su violencia en **Libia y Marruecos** nos desgarran el corazón.

Europa siempre estará lista para ayudar de todas las maneras en que pueda hacerlo.

O piensen en la región del Sahel, una de las más pobres y, aun así, de más rápido crecimiento demográfico.

La sucesión de golpes militares prefigura para la región una perspectiva de años de mayor inestabilidad.

Rusia está influyendo en el caos y beneficiándose de él.

Y la región se ha convertido en terreno abonado para el ascenso del terrorismo.

Esta situación supone una preocupación directa para Europa, para nuestra seguridad y nuestra prosperidad.

Por eso debemos mostrar **hacia África la misma unidad de propósito que hemos mostrado ante Ucrania.**

Debemos centrarnos en la **cooperación con los gobiernos legítimos y las organizaciones regionales.**

Y debemos desarrollar una asociación mutuamente beneficiosa que se centre en cuestiones de interés común para Europa y para África.

Esta es la razón por la que, junto con el alto representante Borrell, trabajaremos en un **nuevo enfoque estratégico que podamos sacar adelante en la próxima Cumbre UE-UA.**

Señorías:

La historia no se detiene.

Rusia está librando una guerra total contra los principios fundacionales de la Carta de las Naciones Unidas.

Esto ha suscitado inmensas preocupaciones en distintos países desde Asia Central hasta la región del Indopacífico.

Les preocupa que, en un mundo sin ley, puedan correr el mismo destino que Ucrania.

Observamos el claro intento de algunos de regresar a la mentalidad de bloques, tratando de aislar a los países intermedios y de influir en ellos.

Y esto sucede en un momento en que muchas economías emergentes manifiestan un malestar más profundo sobre el modo en que funcionan para ellas las instituciones y la globalización.

Son preocupaciones legítimas.

Estas economías emergentes, con sus pueblos y sus activos naturales, son un aliado esencial en la construcción de un mundo más limpio, más seguro y más próspero.

Europa siempre trabajará con ellas para reformar y mejorar el sistema internacional.

Queremos liderar los esfuerzos encaminados a lograr que el orden basado en reglas sea más justo y la distribución, más igualitaria.

Esto implicará también trabajar con nuevos y antiguos socios para profundizar nuestras conexiones.

Y lo que ofrece Europa con **Global Gateway** es algo realmente único.

Global Gateway es más transparente, más sostenible y más atractivo económicamente.

Apenas hace una semana estuve en Nueva Delhi para firmar el proyecto más ambicioso de nuestra generación.

### El **Corredor Económico India-Oriente Medio-Europa**.

Será la conexión más directa existente hasta la fecha entre la India, el Golfo Pérsico y Europa: Con un enlace ferroviario que hará que el comercio entre la India y Europa sea un 40 % más rápido.

Con un cable eléctrico y un gasoducto de hidrógeno limpio, para fomentar el comercio de energía limpia entre Asia, Oriente Medio y Europa.

Con un cable de datos de alta velocidad, para enlazar algunos de los ecosistemas digitales más innovadores del mundo y crear a su paso oportunidades de negocio.

Todas ellas son conexiones de última generación para el mundo del mañana.

Más rápidas, más cortas, más limpias.

### **Y Global Gateway está propiciando un cambio real.**

Lo he visto en América Latina, en el Sudeste Asiático y en toda África: desde la construcción de una economía local basada en el hidrógeno con Namibia y Kenia hasta una economía digital con Filipinas.

Estas son inversiones en la economía de nuestros socios.

Y son inversiones en la prosperidad y la seguridad de Europa en un mundo que cambia rápidamente.

Señorías:

Todos los días, los conflictos, el cambio climático y la inestabilidad empujan a poblaciones a buscar refugio en otro lugar.

Siempre he tenido la firme convicción de que la migración debe gestionarse.

Es una labor que requiere paciencia.

Un trabajo prolongado con nuestros socios.

Y, sobre todo, unidad dentro de nuestra Unión.

Este es el espíritu del Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo.

Cuando asumí el cargo, no parecía haber ningún compromiso posible a la vista.

Sin embargo, con el Pacto, hemos encontrado un nuevo equilibrio.

Entre la protección de las fronteras y la protección de las personas.

Entre soberanía y solidaridad.

Entre seguridad y humanidad.

Hemos escuchado a todos los Estados miembros.

Hemos analizado todas las rutas migratorias.

Y hemos traducido el espíritu del Pacto en soluciones prácticas.

Hemos reaccionado con rapidez y unidad al ataque híbrido de Bielorrusia.

Hemos trabajado en estrecha colaboración con nuestros socios de los Balcanes Occidentales y reducido los flujos irregulares.

Hemos firmado con Túnez un acuerdo de cooperación que, más allá de la migración, aporta beneficios mutuos en ámbitos que abarcan desde la educación y las competencias profesionales hasta la energía y la seguridad.

Y ahora queremos trabajar en acuerdos similares con otros países.

Hemos reforzado la protección de las fronteras.

Las agencias europeas han aumentado su cooperación con los Estados miembros.

Y quiero agradecer en particular a Bulgaria y a Rumanía su actuación ejemplar al promover las buenas prácticas en materia de asilo y retorno.

**Nos lo han demostrado: Bulgaria y Rumanía forman parte de nuestro espacio Schengen.**

**¡Dejemos que entren por fin, sin más demora!**

Señorías:

Nuestro trabajo sobre migración se basa en la convicción de que la unidad está a nuestro alcance.

Nunca hemos estado tan cerca de alcanzar un acuerdo sobre el Pacto.

El Parlamento y el Consejo tienen una oportunidad histórica de llevarlo a buen término.

**Demostremos que Europa puede gestionar las migraciones con eficacia y compasión.**

**¡Acabemos el trabajo!**

Señorías:

Sabemos que la migración requiere un trabajo constante,

y que este esfuerzo es de vital importancia sobre todo en la lucha contra los traficantes de personas.

Atraen a personas desesperadas con sus mentiras

y las llevan por rutas mortales a través del desierto o en embarcaciones no aptas para el mar.

La forma en que operan estos traficantes está en constante evolución.

Pero nuestra legislación al respecto tiene más de veinte años y requiere una actualización urgente.

Por lo tanto, necesitamos una nueva legislación y una nueva estructura de gobernanza.

Necesitamos reforzar las medidas policiales y judiciales y dar un papel más destacado a nuestras agencias: Europol, Eurojust y Frontex.

Y tenemos que trabajar con nuestros socios para hacer frente a esta lacra mundial que es la trata de seres humanos.

Esta es la razón por la que la Comisión organizará una **Conferencia Internacional sobre la Lucha contra el Tráfico Ilícito de Personas**.

**¡Ha llegado el momento de poner fin a este negocio cruel y delictivo!**

## **UCRANIA**

Señorías:

El día en que los tanques rusos cruzaron la frontera con Ucrania, una joven madre ucraniana partió hacia Praga para llevar a su hijo a un lugar seguro.

Cuando el guardia de fronteras checo selló su pasaporte, la joven rompió a llorar.

Su hijo no lo entendía y le preguntó a su madre por qué lloraba.

Ella respondió: «Porque estamos en casa».

«Pero esto no es Ucrania», replicó él.

Así que ella le explicó: «Esto es Europa».

Ese día, esa madre ucraniana sintió que Europa era su hogar.

Porque «donde reina la confianza, allí está el hogar».

Y el pueblo de Ucrania pudo confiar en sus conciudadanos europeos.

Su nombre era Victoria Amelina.

Era una de las grandes jóvenes escritoras de su generación y una incansable activista por la justicia.

Una vez que su hijo estuvo a salvo, Victoria regresó a Ucrania para documentar los crímenes de guerra cometidos por Rusia.

Un año más tarde fue asesinada por un misil balístico ruso, mientras cenaba con sus colegas.

Víctima de un crimen de guerra ruso, uno de los innumerables ataques contra civiles inocentes.

Amelina estaba con tres amigos ese día, incluido Héctor Abad Faciolince, un compañero escritor colombiano,

quien forma parte de una campaña llamada «Aguanta, Ucrania», creada para explicar a los latinoamericanos la guerra de agresión de Rusia y los ataques contra civiles.

Pero Héctor nunca pudo imaginar que se convertiría en un objetivo.

Posteriormente, dijo que no sabía por qué él vivía y ella había muerto.

Pero ahora le está contando al mundo acerca de Victoria, para guardar su recuerdo y poner fin a esta guerra.

Y es para mí un gran honor que Héctor esté hoy aquí con nosotros.

Y quiero que sepa usted que mantendremos vivo el recuerdo de Victoria y de todas las demás víctimas.

Aguanta, Ucrania. Slava Ukraini!

Señorías:

Estaremos al lado de Ucrania en todas las etapas del camino.

Durante el tiempo que sea necesario.

Desde el inicio de la guerra, cuatro millones de ucranianos han encontrado refugio en nuestra Unión.

Y quiero decirles que son tan bienvenidos ahora como lo fueron en esas fatídicas primeras semanas.

Nos hemos asegurado de que tengan acceso a la vivienda, la atención médica, el mercado laboral y mucho más.

Señorías:

Europa responde a la llamada de la historia.

**Por ello, me enorgullece anunciar que la Comisión propondrá ampliar nuestra protección temporal a los ucranianos en la UE.**

Nuestro apoyo a Ucrania perdurará.

Solo este año hemos aportado 12 000 millones de euros para ayudar a pagar los salarios y las pensiones.

Para ayudar a mantener en funcionamiento hospitales, escuelas y otros servicios.

Y a través de nuestra propuesta ASAP estamos aumentando la producción de municiones para ayudar a satisfacer las necesidades inmediatas de Ucrania.

Pero también miramos más allá del futuro inmediato.

Por eso hemos propuesto otros 50 000 millones de euros en cuatro años para inversiones y reformas, lo que ayudará a hacer posible para Ucrania un futuro en el que se reconstruya como país moderno y próspero.

Y ese futuro se ve con claridad.

Esta Cámara lo ha dicho alto y claro: el futuro de Ucrania está en nuestra Unión.

El futuro de los Balcanes Occidentales está en nuestra Unión.

El futuro de Moldavia está en nuestra Unión.

Y sé lo importante que es para tantas y tantas personas en Georgia tener la UE en perspectiva.

Señorías:

He empezado diciendo que Europa respondía a la **llamada de la historia**.

Y la historia nos llama ahora a trabajar para completar nuestra Unión.

En un mundo en el que algunos están tratando de hacerse con países uno a uno, no podemos permitirnos dejar atrás a nuestros conciudadanos europeos.

En un mundo en el que el tamaño y el peso importan, es evidente que responde a los intereses estratégicos y de seguridad de Europa completar nuestra Unión.

Pero más allá de la política y la geopolítica, tenemos que visualizar lo que está en juego.

Tenemos que establecer una visión para que la ampliación sea un éxito.

Una Unión completa con más de 500 millones de personas que vivan en una Unión libre, democrática y próspera.

Una Unión completa con jóvenes que puedan vivir, estudiar y trabajar en libertad.

Una Unión completa con democracias dinámicas en las que el poder judicial sea independiente, se respete a la oposición y se proteja a los periodistas.

Porque el Estado de Derecho y los derechos fundamentales siempre serán la base de nuestra Unión, tanto de los Estados miembros actuales como de los futuros.

Esta es la razón por la que la Comisión ha hecho de los Informes sobre el Estado de Derecho una prioridad clave.

Ahora trabajamos en estrecha colaboración con los Estados Miembros para determinar los avances y las preocupaciones y formular recomendaciones para el año siguiente.

Esto ha garantizado la rendición de cuentas ante esta Cámara y los Parlamentos nacionales,

ha permitido el diálogo entre los Estados miembros,

y está dando resultados.

Creo que puede hacer lo mismo con los futuros Estados miembros.

Esta es la razón por la que me complace anunciar que abriremos los Informes sobre el Estado de Derecho a aquellos países en vías de adhesión que avancen más rápidamente.

Esto los colocará en pie de igualdad con los Estados miembros

y les servirá de apoyo en sus esfuerzos de reforma.

Y ayudará a garantizar que nuestro futuro sea una Unión de libertad, derechos y valores para todos.

Señorías:

Esto es en nuestro interés compartido.

Piensen en la gran ampliación de hace veinte años.

Se le llamó el Día Europeo de las Bienvenidas

y fue un triunfo de la determinación y la esperanza frente a los lastres del pasado.

Y en los veinte años transcurridos desde entonces hemos sido testigos de un éxito económico que ha mejorado la vida de millones de personas.

Quiero que aguardemos con ilusión el próximo Día Europeo de las Bienvenidas y los próximos éxitos económicos.

Sabemos que este **no** es un camino fácil.

**La adhesión se basa en los méritos, y la Comisión siempre defenderá este principio.**

Requiere **trabajo duro y liderazgo.**

Pero ya se han producido muchos avances.

Hemos visto los grandes pasos que Ucrania ya ha dado desde que les concedimos el estatus de país candidato.

Y hemos visto la determinación de hacer reformas de otros países candidatos.

Señorías:

Este es el momento de que igualemos esa determinación

y eso implica pensar en cómo prepararnos para una Unión completa.

Tenemos que dejar atrás los viejos debates binarios sobre la ampliación.

La cuestión no es o profundizar en la integración o ampliar la Unión.

Podemos y debemos hacer ambas cosas

para darnos mayor peso geopolítico y capacidad de actuar.

Esto es lo que nuestra Unión siempre ha hecho,

cada fase de ampliación fue acompañada de una profundización política.

Pasamos del carbón y el acero a la plena integración económica.

Y después de la caída del Telón de Acero, convertimos un proyecto económico en una verdadera Unión de personas y estados.

**Creo que la próxima ampliación también debe servir de catalizador para avanzar.**

Hemos empezado a construir una Unión de la Salud siendo veintisiete

y creo que podemos concluirla siendo más de treinta.

Hemos empezado a construir la Unión Europea de Defensa siendo veintisiete

y creo que podemos concluirla siendo más de treinta.

Hemos probado que podemos ser una Unión geopolítica y hemos demostrado que podemos avanzar rápido cuando estamos unidos.

Y creo que el Equipo Europa también funcionará siendo más de treinta.

Señorías:

Sé que esta Cámara cree lo mismo

y que el Parlamento Europeo siempre ha sido uno de los principales motores de la integración europea.

Ha sido así durante todas estas décadas

y hoy sigue siéndolo.

Y siempre apoyaré a esta Cámara, y a todos aquellos que quieren reformar la UE para que funcione mejor para los ciudadanos.

**Y, sí, iese puede implicar una Convención Europea y una modificación del Tratado si es necesario!**

Pero no podemos –y no debemos– esperar a la modificación del Tratado para avanzar en la ampliación.

**Que la Unión esté preparada para la ampliación puede lograrse más rápidamente.**

Para ello debemos dar respuesta a cuestiones de orden pragmático acerca de cómo funcionará en la práctica una Unión de más de treinta países,

y en particular sobre nuestra capacidad de actuación.



La buena noticia es que en cada ampliación se ha comprobado que estaban equivocados aquellos que dijeron que nos haría menos eficientes.

Consideremos los últimos años.

Acordamos NextGenerationEU siendo veintisiete.

Acordamos comprar vacunas siendo veintisiete.

Acordamos las sanciones en un tiempo récord, también siendo veintisiete.

Acordamos comprar gas natural, no siendo solo veintisiete, sino incluyendo además a Ucrania, Moldavia y Serbia.

Así que se puede lograr.

Pero hemos de analizar con mayor detenimiento cada política y ver cómo se verían afectadas por una Unión más amplia.

Esta es la razón por la que la Comisión comenzará a trabajar en una serie de **exámenes de las políticas previas a la ampliación** para ver cómo puede tener que adaptarse cada ámbito a una Unión más amplia.

Tendremos que pensar en cómo funcionarían nuestras instituciones, cómo quedarían configurados el Parlamento y la Comisión.

Tenemos que discutir el futuro de nuestro presupuesto, respecto de **qué** financiará, **cómo** lo financiará y con qué **se financiará**.

Y tenemos que comprender cómo podemos garantizar **compromisos creíbles en materia de seguridad** en un mundo donde la disuasión importa más que nunca.

Estas son cuestiones que debemos abordar **hoy** si queremos estar listos para mañana.

Y la Comisión desempeñará su papel.

Esta es la razón por la que **presentaremos nuestras ideas en el debate de los dirigentes durante la Presidencia belga**.

Nos guiaremos por la convicción de que completar nuestra Unión es la mejor inversión en paz, seguridad y prosperidad para nuestro continente.

**¡Es hora de que Europa vuelva a tener amplitud de miras y escribamos nuestro propio destino!**

## CONCLUSIÓN

Señorías:

Victoria Amelina creía que es nuestro deber colectivo **escribir un nuevo relato para Europa**.

**Esta es la situación de Europa a día de hoy, en un momento y lugar en los que se escribe la historia.**

**El futuro de nuestro continente depende de las decisiones que tomemos hoy, de los pasos que demos para completar nuestra Unión.**

Los ciudadanos de Europa quieren una Unión que los defienda en una época de gran competencia por el poder,

pero también que los proteja y sea cercana, como socia y aliada en sus batallas cotidianas.

Y escucharemos su voz.

**Si es importante para los europeos, es importante para Europa.**

Piensen de nuevo en la visión y la imaginación de la joven generación con la que comencé mi discurso.

Es el momento de mostrarles que podemos construir un continente donde uno pueda ser quien es, amar a quien quiera y aspirar a todo lo que desee.

Un continente **reconciliado con la naturaleza** y que **marque el camino en las nuevas**

**tecnologías.**

Un continente **unido en libertad y paz.**

**De nuevo, este es el momento de que Europa responda a la llamada de la historia.**

**Larga vida a Europa.**

SPEECH/23/4426

Personas de contacto para la prensa:

[Eric MAMER](#) (+32 2 299 40 73)

[Dana SPINANT](#) (+32 2 299 01 50)

Solicitudes del público en general: [Europe Direct](#) por teléfono [00 800 67 89 10 11](#) , o por [e-mail](#)

Related media



[EP Plenary session](#)

[State of the European Union 2023 \(Enhanced version with captions\)](#)



[State of the Union Address 2023 by Ursula von der Leyen, President of the European Commission](#)